

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX / 294 / 09.10.2018

Comisia pentru mediu
Nr. XXXII / 143 / 09.10.2018

RAPORT COMUN

asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru mediu, prin adresa nr. **L481/2018** din data de 4.09.2018, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, în vederea implementării actelor europene în domeniu și a angajamentelor ce revin României în calitate de stat membru al UE.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a **avizat favorabil**, cu observații și propuneri.

Comisia economică, industriei și serviciu, **comisia pentru buget**, finanțe, activitate bancară și piață de capital, **comisia pentru politică externă** și comisia pentru afaceri europene au transmis câte un **aviz favorabil**.

În ședințele din data de 3 și 9 octombrie 2018, membrii celor două comisii au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise și respinse** prezentate în anexele 1 și 2 care fac parte integrantă din prezentul raport, din următoarele considerente:

Operatorii economici sunt obligați ca de la 1 ianuarie 2018 să acopere costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate.

De asemenea sunt introduse o serie de condiții la autorizare pentru organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Proiectul de act normativ prevede o serie de obligații pentru operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate, pentru cei care supraambalează cât și pentru cei care introduc pe piață ambalaje.




La lucrările comisiei au fost prezenți **16** senatori din totalul de **22** membri ai comisiei. Raportul a fost adoptat cu **10** voturi.



La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Laurențiu Neculaescu - secretar de stat, d-na Diana Petcu și dl. Flavius Ardelean de la Ministerul Mediului.


Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.



Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru mediu supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege.**


Președinte,

Senator Cărciumaru Florin


Secretar,

Senator Dogariu Eugen


Președinte,
Senator Stângă George-Cătălin


Secretar,

Senator Resmerița Cornei-Cristian


Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX / 294 / 09.10.2018

Comisia pentru mediu
Nr. XXXII / 143 / 09.10.2018

AMENDAMENTE admise la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu (L481/2018)

Nr. crt.	Text Lege	Text proiect de ordonanta (L481/2018)	Text amendament	Observații
1.	Art. V – Legea nr. 249/2015 Art. 10 (2) Operatorii economici care produc și/sau comercializează produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să aplice sistemul depozit în vederea asigurării unui număr optim de cicluri de utilizare a acestora	Art. 10 (2) Începând cu data de 31 martie 2019, valoarea garanției bănești prevăzute la alin. (1) în cazul ambalajelor primare reutilizabile utilizate pentru produse destinate consumului populației este de 0,5 lei/ambalaj.	Art. 10 (2) Începând cu data de 31 martie 2019, valoarea garanției bănești prevăzute la alin. (1) este în cuantum de 0,5 lei/ambalaj între operatorii economici și între operatorii economici și consumatorul final, în cazul ambalajelor primare reutilizabile, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l, utilizate pentru produse destinate consumului populației.	Inițiatori: senator Savin Emanoil senator Dogariu Eugen senator Talpos Ioan senator Ganea Ion
2	Art. 10 (4) Operatorii economici care produc produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să asigure o distribuție optimă în teritoriu și o capacitate corespunzătoare a centrelor specializate de colectare, potrivit prevederilor alin. (3), astfel încât acestea să poată prelua de la	Art. 10 (4) Operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați: b) să organizeze preluarea ambalajelor reutilizabile astfel încât să realizeze, începând cu anul 2019, un procentaj de returnare de minim 90%.	Art. 10 (4) Operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați: b) să organizeze preluarea ambalajelor reutilizabile astfel încât să realizeze, începând cu anul 2019, un procentaj de returnare de minim 80%.	Inițiatori: senator Savin Emanoil senator Dogariu Eugen senator Talpos Ioan senator Ganea Ion

	consumatori reutilizabile.	ambalajele		
3	<p>Art. 10 (5) Operatorii economici care comercializează produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să informeze consumatorii asupra sistemului de depozit și asupra sistemului de colectare a ambalajelor reutilizabile în vederea asigurării reutilizării multiple.</p>	<p>Art. 10 (5) Până la data de 1 ianuarie 2021, în baza evaluării eficienței economice, sociale și de mediu, precum și a impactului asupra întreprinderilor mici și mijlocii, prin hotărâre a Guvernului, se stabilește un sistem de garanție – returnare care să se aplice pentru ambalaje primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, utilizate pentru a face disponibile pe piața națională bere, mixuri de bere, mixuri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel.</p>	<p>Art. 10 (5) Până la data de 1 ianuarie 2021, în baza evaluării eficienței economice, sociale și de mediu, precum și a impactului asupra întreprinderilor mici și mijlocii, prin hotărâre a Guvernului, se stabilește un sistem de garanție – returnare care să se aplice pentru ambalaje primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, utilizate pentru a face disponibile pe piața națională bere, mixuri de bere, mixuri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel, vinuri și spirtoase.</p>	<p>Inițiatori: senator Savin Emanoil senator Dogariu Eugen senator Talpos Ioan senator Ganea Ion</p>
4	<p>Art. 11 Operatorii economici care produc produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să marcheze sau să înscrie pe ambalaj ori pe etichetă sintagma "ambalaj reutilizabil".</p>	<p>Art. 11 Operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate sunt obligați să aibă, începând cu data de 1 ianuarie 2020 un procentaj mediu anual al ambalajelor reutilizabile din ambalajele utilizate la introducerea pe piață a produselor lor, incluzând și ambalajele luate spre închiriere de la operatori prevăzuți la art. 16 alin. (1) lit. d), de cel puțin 5%, dar nu mai puțin decât procentajul mediu realizat în perioada 2018 - 2019 și să crească acest procentaj cu 5%, anual, până în anul 2025 inclusiv.</p>	<p>Art. 11 Operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate sunt obligați să aibă, începând cu data de 1 ianuarie 2020 un procentaj mediu al greutateii ambalajelor reutilizabile din greutatea ambalajelor utilizate într-un an la introducerea pe piață a produselor lor, incluzând și ambalajele luate spre închiriere de la operatori prevăzuți la art. 16 alin. (1) lit. d), de cel puțin 5%, dar nu mai puțin decât procentajul mediu realizat în perioada 2018 - 2019 și să crească acest procentaj cu 5%, anual, până în anul 2025 inclusiv.</p>	<p>Inițiatori: senator Savin Emanoil senator Dogariu Eugen senator Talpos Ioan senator Ganea Ion</p>

5	<p>Art. 16 (9) Operatorii economici deținători de deșuri de ambalaje cod 15.01, prevăzute în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare, rezultate din activitatea lor comercială, industrială sau de producție, au obligația valorificării/încredințării deșeurilor de ambalaje colectate selectiv către un operator economic autorizat de către autoritatea competentă pentru protecția mediului pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje sau incinerarea acestora în instalații de incinerare a deșeurilor cu recuperare de energie.</p>	<p>Art. 16 (9) Organizațiile autorizate să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului prevăzute de prezenta lege au următoarele obligații:</p> <p>.....</p> <p>f) să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru toate cantitățile de deșuri de ambalaje pentru oricare operator economic prevăzut la alin. (1) care solicită acest lucru, în condițiile stabilite prin ordinul prevăzut la alin. (6);</p>	<p>Art. 16 (9) Organizațiile autorizate să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului prevăzute de prezenta lege au următoarele obligații:</p> <p>.....</p> <p>f) să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru toate cantitățile de deșuri de ambalaje pentru oricare operator economic prevăzut la alin. (1) care solicită acest lucru, în condițiile stabilite prin ordinul prevăzut la alin. (6), în aria geografică în care urmează să își desfășoare activitatea.</p>	<p>Inițiatori: senator Savin Emanoil senator Dogariu Eugen senator Talpos Ioan senator Ganea Ion</p>
6	<p>Art. VIII – OUG 196/2005 Art. 9 (1) Veniturile Fondului pentru mediu se constituie din:</p> <p>....</p> <p>c) contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;</p>	<p>Art. 9 alin. (1) lit. c)</p> <p>.....</p> <p>„c) contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;”</p>	<p>Art. 9 alin. (1) lit. c)</p> <p>.....</p> <p>„c) contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeurile din construcții și desfințări, precum și cele rezultate din spațiile de tratare, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;”</p>	<p>Inițiatori: senator Savin Emanoil senator Dogariu Eugen senator Talpos Ioan senator Ganea Ion</p>

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX / 294 / 09.10.2018

Comisia pentru mediu
Nr. XXXII / 143 / 09.10.2018

AMENDAMENT respins la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu
(L481/2018)

Nr. crt.	Text Lege	Text proiect de ordonanta (L481/2018)	Text amendament	Motivare
1.	<p>Art. V – Legea nr. 249/2015</p> <p>Art. 10 (2) Operatorii economici care produc și/sau comercializează produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să aplice sistemul depozit în vederea asigurării unui număr optim de cicluri de utilizare a acestora.</p>	<p>Art. 10 (2) Începând cu data de 31 martie 2019, valoarea garanției bănești prevăzute la alin. (1) în cazul ambalajelor primare reutilizabile utilizate pentru produse destinate consumului populației este de 0,5 lei/ambalaj.</p>	<p>Art. 10 (2) Începând cu data de 31 martie 2019, circulația ambalajelor primare reutilizabile între operatorii economici și consumatorii finali se va face prin schimb, cu aplicarea valorii garanțiale bănești prevăzută la alin. (1), în cuantum de 0,5 lei/ambalaj, aplicabilă în cazul ambalajelor primare reutilizabile, utilizate pentru produse destinate consumului populației, cu volume cuprinse între 0,1 l și 1 l.</p>	<p>Inițiator: senator Stîngă George Cătălin</p>